



УТВЕРЖДАЮ

Профессор по науке и инновациям
ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет»,
доктор юридических наук, профессор

О.Г. Ларина

« 6 » ноября 2019 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Юго-Западный государственный университет» на диссертацию Чичерина Алексея Евгеньевича «Эффективность государственного управления экономикой региона: содержание, оценка, направления повышения», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

1. Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена следующими обстоятельствами:

государственные органы власти, имея в распоряжении определенный набор ресурсов, присущих территории, формируют региональную политику, конечным результатом которой является тот или иной уровень социально-экономического развития региона. От того, насколько рационально использован потенциал территории, будет зависеть эффективность принимаемых управленческих решений. В этой связи особую актуальность приобретают проблемы оценки эффективности государственного управления экономикой региона;

формирование сбалансированного экономического пространства предполагает активное взаимодействие органов исполнительной и законодательной власти государственного и регионального уровней для модернизации практики управления экономикой региона, повышения эффективности управления экономикой региона с точки зрения минимизации затрат и получения запланированных (прогнозируемых) эффектов;

механизм государственного управления экономическими процессами представляет собой сложный комплекс методов, инструментов и организационных схем управления, реализуемых федеральными, региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления. Все вместе они воздействуют на среду функционирования малого бизнеса, определяя существенные условия ведения бизнеса, поведение, траекторию развития субъектов Российской Федерации и местных сообществ;

проведенный анализ современной практики государственного управления экономикой региона позволил сделать вывод о недостаточной проработанности вопросов содержания, оценки и направлений повышения эффективности государственного управления экономикой региона, кроме того отмечается отсутствие целостного научно-методического аппарата в исследуемой научной области.

Необходимость дальнейшего развития содержания, оценки и направлений повышения эффективности государственного управления экономикой региона обуславливает актуальность темы диссертации Чичерина А. Е.

2. Значимость для науки и производства полученных автором диссертации результатов Теоретическая значимость результатов исследования заключается в обосновании подхода к раскрытию содержания эффективности государственного управления экономикой региона; уточнении содержания категории «эффективность государственного управления экономикой региона». Полученные результаты развивают теорию региональной экономики, теорию государственного управления экономикой региона, теорию управления в социально-экономических системах, а также теорию прогнозирования и моделирования экономических процессов. Теоретическая значимость для науки полученных автором диссертации результатов подтверждается обоснованием научно-практических мер, направленных на повышение эффективности государственного управления экономикой региона, в частности, была обоснована система критериев эффективности государственного управления экономикой региона, разработан и апробирован новый методический подход к оценке эффективности государственного управления экономикой региона.

Практическая значимость диссертации определяется тем, что результаты исследования могут быть использованы в практической деятельности региональных органов государственной власти для совершенствования госуправления в субъектах Российской Федерации. Значимость для производства (практики управления) полученных автором диссертации результатов подтверждается обоснованием научно-практических рекомендаций по повышению эффективности государственного управления экономикой региона, направленных на определение приоритетных направлений стратегического развития, постановку задач и обоснование наиболее эффективных подходов для их решения на основе всестороннего компартивного анализа отечественного и зарубежного опыта.

3. Степень научной новизны исследования, полученных выводов и рекомендаций.

На основе системного подхода соискателем осуществлено развитие теоретических положений, раскрывающих и уточняющих содержание и критерии эффективности государственного управления экономикой региона, разработан

методический подход к оценке эффективности государственного управления экономикой региона, выявлены и обоснованы направления и инструменты ее повышения, что является научной новизной исследования.

Научная новизна проведенного Чичериным А.Е. диссертационного исследования базируется на следующих новых научных выводах и рекомендациях, выносимых на защиту:

- исследован и научно доказан теоретико-методологический подход к раскрытию содержания эффективности государственного управления экономикой региона (*с. 10-20 диссертационного исследования*), отличительной чертой которого по сравнению с существующими является учет определенного состава необходимых компонентов экономики региона, таких как характеристики базовых свойств экономики региона, устойчивое воспроизводство которых призвано обеспечить государственное управление, его эффекты и затраты, их обеспечивающие, что позволило установить последовательность их выявления (*п. 3.17 Паспорта специальности 08.00.05*);

- уточнено и расширено содержание эффективности государственного управления экономикой региона (*с. 21-53 диссертационного исследования*), отличительной особенностью которого является уточненная и дополненная характеристика базовых свойств экономики региона, воспроизводство которых обеспечивает государственное управление; обоснованная система эффектов государственного управления экономикой региона (эффекты первого, второго и третьего порядков), что позволило перейти к решению актуальной задачи, связанной с определением состава затрат государственного управления, необходимых для получения ожидаемых эффектов в экономике региона (*п. 3.17 Паспорта специальности 08.00.05*);

- обоснована авторская система критериев эффективности государственного управления экономикой региона (*с. 54-61; 69-71; 73-76 диссертационного исследования*), спецификой которой является включение критерия первого порядка (повышение степени удовлетворения социально-экономических потребностей населения региона, находящихся в сфере ответственности государства), критериев второго порядка (повышение уровня использования и развития экономического потенциала региона), их частных составляющих, что позволило усовершенствовать набор критериев эффективности государственного управления экономикой региона в современных условиях хозяйствования (*п. 3.21 Паспорта специальности 08.00.05*);

- научно обоснован и апробирован уникальный авторский методический подход к оценке эффективности государственного управления экономикой региона (*с. 62-112 диссертационного исследования*), отличительной особенностью которого является возможность использования частных оценок (наряду с общей оценкой эффектов государственного управления), характеризующих

изменения по таким трем векторам, как уровень и качество жизни населения, уровень развития экономического потенциала и уровень использования экономического потенциала, что позволяет учитывать обе составляющие эффективности государственного управления (эффекты и затраты), а также предусматривает комплексное использование статистических и рейтинговых оценок (*п. 3.21 Паспорта специальности 08.00.05*);

- разработаны научно-практические рекомендации по повышению эффективности государственного управления экономикой региона (*с. 113-146 диссертационного исследования*), доказывающие необходимость определения приоритетных направлений названного процесса, постановку ключевых задач и обоснование продуктивных подходов к их решению с учетом идентифицированных сильных и слабых сторон современной российской и зарубежной региональной практики повышения эффективности государственного управления экономикой (*п. 3.21 Паспорта специальности 08.00.05*).

Содержание диссертации Чичерина А.Е., логика проведенного анализа и полученные результаты соответствуют обозначенной автором рабочей гипотезе научно-квалификационной работы, сформулированной соискателем научной проблеме исследования, а также основной цели диссертации и выделенным на ее основе частным задачам, предусматривающим реализацию системного подхода к анализу проблем диссертационного исследования.

4. Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации.

Результаты, полученные в ходе исследования, могут быть востребованы региональными органами государственной власти при разработке программных, стратегических, планово-распорядительных, нормативно-методических и отчетно-аналитических документов, регламентирующих процессы государственного управления экономикой региона, в частности, при проведении мониторинга эффективности управления экономикой региона.

Материалы исследования могут быть использованы в процессе обучения при разработке и совершенствовании таких учебных курсов, как «Система государственного и муниципального управления», «Региональная экономика и управление», при руководстве научно-исследовательской работой бакалавров и магистрантов, а также в процессе подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих.

5. Достоверность научных результатов диссертации и их обоснованность.

Достоверность полученных научных результатов диссертации Чичерина А.Е. определяется следующим: в основу всех теоретических рассуждений автора положены четкие определения и обоснованные доказательства; представленные автором выводы получены на основе строгих логических по-

строений; применяемая автором методология исследования базируется на достаточно хорошо апробированных фундаментальных положениях региональной экономики, теории экономических систем и системного анализа. В диссертационной работе использованы общенаучные приемы анализа и синтеза,ialectический метод, предусматривающий изучение явлений в условиях динамического развития, взаимосвязи отдельных элементов системы и выделения ведущих звеньев региональных хозяйственных комплексов как сложных социально-экономических систем, в качестве методологической основы также использованы методы стратегического, экономико-статистического, компаративного анализа, организационного моделирования.

Научно-практические разработки, наиболее важные предложения и рекомендации, полученные по результатам диссертационного исследования Чичерина А.Е., обсуждались на ряде научно-практических конференций различного уровня, были приняты к использованию Департаментом экономического развития Воронежской области, что подтверждено документально, а также внедрены в учебный процесс экономического факультета Воронежского государственного университета при совершенствовании научно-методического обеспечения курсов «Региональная экономика», «Стратегическое управление регионом».

6. Отдельные замечания по результатам диссертационного исследования.

Ведущая организация обращает внимание на следующие дискуссионные моменты диссертационного исследования Чичерина А.Е., выделяемые в качестве замечаний:

- 1) В диссертации автор недостаточно подробно затрагивает вопрос учета рисков развития экономики региона в целях повышения эффективности государственного управления экономикой региона: на с. 23-24 указано, что «социальная ориентированность региональной экономики сопряжена также с увеличением информационной открытости и прозрачности для местного сообщества, с гласностью оценок возможных перспектив ее развития, а также экономических, социальных и экологических рисков, действий властей с целью их минимизации и преодоления». Риски, по мнению Чичерина А.Е., учитываются лишь в инновационном обновлении экономики: «Полагаем, например, что улучшение инвестиционного климата посредством совершенствования регионального законодательства, снижения уровня коррупции, устранения административных барьеров, снижения инвестиционных рисков является значимым условием инновационного обновления экономики, позволяющего повысить ее конкурентоспособность» (с. 42 диссертационного исследования). На с. 74 учитывается риск «недостаточной обоснованности значений ключевых показателей эффективности, утверждаемых Министерством экономического развития РФ». Автору следовало бы

учесть факторы риска (например, экспертная вероятностная оценка) при анализе и определении эффективности государственного управления экономикой региона.

2) На с. 80-81 диссертационного исследования автор обосновывает необходимость включения в итоговую оценку эффективности государственного управления экономикой региона показателей общефедеральных рейтингов, в числе которых рейтинг регионов по качеству жизни (РИА Рейтинг), рейтинг социально-экономического положения субъектов РФ (РИА Рейтинг), рейтинг инновационных регионов России (Ассоциация инновационных регионов России), национальный рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России (Национальное рейтинговое агентство), национальный экологический рейтинг регионов («Зеленый патруль»), рейтинг регионов по уровню развития государственно-частного партнерства в России (Росинфа: платформа поддержки инфраструктурных проектов), рейтинг регионов России по экологической и энергетической эффективности бизнеса (Эколого-энергетическое рейтинговое агентство Интерфакс-ЭРА). Тем не менее, данные рейтинги не учитывают управленческие компетенции глав регионов, их профессионализм, опыт, целеустремленность. Ярким примером становится «прорыв» в развитии региона при смене его руководителя, приходу руководителя «нового формата». В связи с данным обстоятельством, целесообразным является дополнение учитываемых в диссертации перечисленных выше общефедеральных рейтингов Национальным рейтингом губернаторов (Центр информационных коммуникаций «Рейтинг»), народным рейтингом глав регионов (специализированный сетевой ресурс "Губернаторы.Ru", ориентированный на освещение деятельности глав субъектов Российской Федерации), что позволит получить более точную оценку эффективности государственного управления экономикой региона.

3) Апробация авторского методического подхода к оценке эффективности государственного управления осуществлена применительно к регионам Центрального федерального округа (ЦФО) за 2012 и 2017 гг. (с. 83 диссертационного исследования). При этом автором не обоснован период исследования 2012 – 2017 гг. и выбор в качестве базы сравнения именно 2012 год?

4) На с. 111 диссертационного исследования Чичерина А.Е. представлена графическая интерпретация значений статистических и рейтинговых оценок за 2012 и 2017 гг., представленная на рисунках 5 и 6, позволяющая косвенно судить о затратах на государственное управление по диаметру шаров. Безусловно, данная графическая интерпретация имеет красочный визуальный эффект представления данных, но разница в диаметре шаров, отражающих затраты на государственное управление, зрительно тяжело просматривается и явно не отражает оригинальный замысел исследования.

Вместе с тем, отмеченные недостатки не влияют на общую положитель-

ную оценку представленной работы и не снижают высокого теоретического и научно-практического уровня проведенного исследования.

Анализ содержания диссертации свидетельствует о том, что она вносит весомый вклад в развитие теории региональной экономики и теорию государственного регулирования экономики, а также теории управления в социально-экономических системах.

7. Заключение о соответствии диссертации требованиям и критериям, установленным Положением ВАК Минобрнауки России.

Диссертация Чичерина А.Е. представляет собой концептуально-выдержанное и логически завершенное исследование, свидетельствующее о теоретической подготовленности автора, владении им методологией научного анализа. Содержание диссертации изложено целостно, выводы обоснованы и апробированы.

Содержание диссертации, логика проведенного исследования, а также полученные результаты соответствуют обозначенной автором основной цели научно-квалификационной работы.

Основные научные результаты диссертационного исследования Чичерина А.Е. опубликованы в журналах, соответствующих Перечню ведущих научных рецензируемых журналов и изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Минобрнауки России, в том числе: «ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия», «Регион: системы, экономика, управление», «Современная экономика: проблемы и решения», «Московский экономический журнал». Основные положения исследования изложены в 16 научных работах общим объемом 5,5 п.л., в том числе 6 работ опубликованы в изданиях, входящих в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий ВАК РФ.

Наиболее важные предложения и рекомендации, полученные по результатам диссертационного исследования, обсуждались на ряде международных научно-практических конференций.

Основные положения автореферата соответствуют тексту диссертации. Работа свидетельствует о способности соискателя самостоятельно и творчески подходить к исследованию эффективности государственного управления экономикой региона с позиций анализа содержания, оценки и выявления направлений ее повышения. Диссертационное исследование отличают лаконичность и достаточная аргументированность сделанных выводов и разработанных предложений.

В целом диссертация Чичерина Алексея Евгеньевича на тему: «Эффективность государственного управления экономикой региона: содержание, оценка, направления повышения» является завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение актуальной научной задачи, состоящей в развитии теоретических положений, раскрывающих

содержание и критерии эффективности государственного управления экономикой региона, разработке методического подхода к оценке названной эффективности, а также обосновании направлений и инструментов ее повышения, что имеет существенное значение для развития региональной экономики.

С учетом вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что диссертация Чичерина Алексея Евгеньевича полностью соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней (постановление Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика). Автор диссертации, Чичерин Алексей Евгеньевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по указанной специальности.

Отзыв ведущей организации по диссертации Чичерина Алексея Евгеньевича на тему «Эффективность государственного управления экономикой региона: содержание, оценка, направления повышения» подготовлен заведующей кафедрой региональной экономики и менеджмента, доктором экономических наук, профессором Вертаковой Юлией Владимировной, обсужден и одобрен на заседании кафедры региональной экономики и менеджмента «б» ноября 2019 г., протокол № 6.

Заведующий кафедрой «Региональная экономика и менеджмент» ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»
доктор экономических наук, профессор

Юлия Владимировна
Вертакова

Сведения: Вертакова Юлия Владимировна, доктор экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством, профессор, Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Юго-Западный государственный университет»

Адрес: 305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

Тел./ Факс: (4712) 22-26-46

E-mail.: REandM@rambler.ru

Сайт: <https://swsu.ru>



Подпись
достоверно
специалист по кадрам

Ю.В. Вертаковой
М.И. Чичерин